

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ & QUẢN TRỊ KINH DOANH

HOÀNG ANH TUẤN

**HOÀN THIỆN PHÂN BỔ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
CHO CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN
DO THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN QUẢN LÝ**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2016

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ & QUẢN TRỊ KINH DOANH

HOÀNG ANH TUẤN

**HOÀN THIỆN PHÂN BỔ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
CHO CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN
DO THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN QUẢN LÝ**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: PGS. TS Trần Chí Thiện

THÁI NGUYÊN - 2016

LỜI CAM ĐOAN

Tôi cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu, kết quả nghiên cứu nêu trong luận văn là trung thực và chưa từng được ai công bố trong bất kỳ công trình nào khác.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2016

Tác giả luận văn

Hoàng Anh Tuấn

LỜI CẢM ƠN

Trong suốt thời gian học tập và nghiên cứu chương trình Cao học chuyên ngành Quản lý kinh tế của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên, tác giả đã được các Quý Thầy/cô, gia đình, bè bạn và đồng nghiệp giúp đỡ rất nhiều. Tác giả xin chân thành cảm ơn và gửi lời biết ơn sâu sắc đến quý Thầy/Cô của trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên đã trang bị cho tác giả những kiến thức quý báu để hoàn thành nhiệm vụ học tập của mình.

Tác giả xin chân thành gửi lời cảm ơn đến PGS. TS Trần Chí Thiện đã dành thời gian, công sức để hướng dẫn nghiên cứu và hoàn thành đề tài Luận văn ***“Hoàn thiện phân bổ ngân sách nhà nước cho các dự án đầu tư XDCB do thành phố Thái Nguyên quản lý”***.

Do thời gian có hạn và kinh nghiệm còn hạn chế nên không tránh khỏi những khiếm khuyết của luận văn, tác giả rất mong nhận được những ý kiến đóng góp quý báu của các quý Thầy/Cô, bạn bè và đồng nghiệp để đưa ra được một luận văn hoàn thiện và có ý nghĩa hơn nữa.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2016

Tác giả luận văn

Hoàng Anh Tuấn

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC BẢNG	vii
DANH MỤC BIỂU ĐỒ, SƠ ĐỒ	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài luận văn	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
4. Những đóng góp mới của luận văn	3
5. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1 CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ PHÂN BỐ NGÂN SÁCH CHO CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN	4
1.1. Cơ sở lý luận	4
1.1.1. Đầu tư xây dựng cơ bản	4
1.1.2. Vốn đầu tư xây dựng cơ bản	10
1.1.3. Vốn đầu tư và phân bổ vốn ngân sách đầu tư xây dựng cơ bản	16
1.1.4. Các nhân tố ảnh hưởng đến công tác phân bổ Ngân sách nhà nước cho đầu tư XDCB.....	27
1.2. Cơ sở thực tiễn	29
1.2.1. Kinh nghiệm của một số nước trên thế giới.....	29
1.2.2. Kinh nghiệm của một số địa phương trong nước.....	30
1.2.3. Bài học kinh nghiệm rút ra từ thực tiễn	32
Chương 2 PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	36
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	36
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	36
2.2.1. Phương pháp điều tra, thu thập thông tin, số liệu	36
2.2.2. Phương pháp phân tích số liệu	36

2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	37
Chương 3 THỰC TRẠNG CÔNG TÁC PHÂN BỐ NGÂN SÁCH CHO CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN DO THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN QUẢN LÝ	41
3.1. Giới thiệu chung về thành phố Thái Nguyên	41
3.2. Tình hình chung về đầu tư XDCB từ ngân sách của thành phố Thái Nguyên trong những năm gần đây	43
3.2. Thực trạng công tác phân bổ vốn đầu tư cho các dự án đầu tư XDCB do thành phố Thái Nguyên quản lý	51
3.2.1. Nguyên tắc phân bổ vốn đầu tư cho các dự án đầu tư XDCB do thành phố Thái Nguyên quản lý	51
3.2.2. Phương thức phân bổ vốn đầu tư cho các dự án đầu tư XDCB do thành phố Thái Nguyên quản lý	56
3.2.3. Thực trạng sử dụng vốn đầu tư theo ngành, lĩnh vực đầu tư	56
3.2.3. Các nhân tố ảnh hưởng tới hiệu lực quản lý hoạt động phân bổ vốn đầu tư cho các dự án đầu tư xây dựng cơ bản do thành phố Thái Nguyên quản lý	65
3.2.3.4. Thủ tục hành chính và các quy định của pháp luật	68
3.3. Đánh giá chung về công tác phân bổ ngân sách nhà nước cho các dự án đầu tư xây dựng cơ bản do thành phố Thái Nguyên quản lý	69
3.3.1. Những kết quả đạt được	69
3.3.2. Hạn chế và nguyên nhân	70
Chương 4 MỘT SỐ GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC PHÂN BỐ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CHO CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN DO THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN QUẢN LÝ	77
4.1. Quan điểm về công tác phân bổ NSNN cho các dự án đầu tư XDCB do thành phố Thái Nguyên quản lý	77
4.1.1. Định hướng và mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của Thái Nguyên	77
4.1.2. Quan điểm của Thái Nguyên trong công tác phân bổ ngân sách nhà nước cho các dự án đầu tư XDCB	78

4.2. Một số giải pháp hoàn thiện công tác phân bổ NSNN cho các dự án đầu tư XDCB do thành phố Thái Nguyên quản lý.....	79
4.2.1. Hoàn thiện các căn cứ phân bổ vốn ngân sách nhà nước.....	79
4.2.2. Hoàn thiện các nội dung phân bổ.....	86
4.2.3. Xây dựng hệ thống pháp lý đồng bộ về quản lý và phân bổ NSNN trong đầu tư XDCB	91
4.2.4. Tổ chức tuyên truyền rộng rãi, có hệ thống các chính sách, pháp luật đã ban hành.....	92
4.2.5. Tiếp tục cải cách hành chính trong triển khai thực hiện các dự án thực hiện đầu tư.....	93
4.2.6. Tăng cường công tác kiểm tra, kiểm soát, giám sát của Nhà nước trong đầu tư XDCB.....	94
4.2.7. Thực hiện nghiêm pháp luật đề ra.....	96
4.2.8. Tổ chức tốt công tác đào tạo cán bộ.....	97
4.3. Một số kiến nghị.....	97
4.3.1. Đối với Chính phủ.....	97
4.4.2. Đối với Tỉnh Thái Nguyên.....	98
KẾT LUẬN	99
TÀI LIỆU THAM KHẢO	100

DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT

CNH-HĐH	: Công nghiệp hóa - hiện đại hóa
FDI	: Đầu tư trực tiếp nước ngoài
GPMB	: Giải phóng mặt bằng
HĐND	: Hội đồng nhân dân
KT - XH	: Kinh tế - xã hội
NSNN	: Ngân sách nhà nước
TKKT-TDT	: Thiết kế kỹ thuật - tổng dự toán
UBND	: Ủy ban nhân dân
VĐT	: Vốn đầu tư
XDCB	: Xây dựng cơ bản
XHCN	: Xã hội chủ nghĩa

DANH MỤC BẢNG

Bảng 3.1: Tổng vốn đầu tư xã hội năm 2012-2015 của thành phố Thái Nguyên.....	44
Bảng 3.2: Tình hình phân bổ vốn đầu tư XDCCB cho từng ngành, lĩnh vực của thành phố Thái Nguyên giai đoạn năm 2012-2015	46
Bảng 3.3. Số dự án đầu tư XDCCB được đầu tư qua các năm 2012-2015	49
Bảng 3.4: Tổng hợp vốn đầu tư XDCCB của thành phố Thái Nguyên từ năm 2012 - 2015	53
Bảng 3.5: Cơ cấu đầu tư xã hội phân theo ngành, lĩnh vực, giai đoạn 2012 - 2015	57
Bảng 3.6: Hiệu quả đầu tư theo ngành, lĩnh vực giai đoạn 2012-2015	58
Bảng 3.7. Vốn đầu tư XDCCB từ ngân sách cho lĩnh vực CN-TM-DL theo giai đoạn đầu tư	59
Bảng 3.8. Vốn đầu tư XDCCB từ ngân sách cho nông nghiệp theo giai đoạn đầu tư	60
Bảng 3.9: Vốn đầu tư XDCCB từ ngân sách cho lĩnh vực Hạ tầng đô thị	62
Bảng 3.10: Vốn đầu tư XDCCB từ ngân sách cho lĩnh vực văn hóa-xã hội	63
Bảng 3.11. Các nhân tố ảnh hưởng đến phân bổ vốn đầu tư cho các dự án đầu tư xây dựng cơ bản do thành phố Thái Nguyên quản lý.....	66

DANH MỤC BIỂU ĐỒ, SƠ ĐỒ

BIỂU ĐỒ

Biểu đồ 3.1: Vốn đầu tư xã hội trên địa bàn Thái Nguyên giai đoạn 2012-2015	44
Biểu đồ 3.2. Vốn cho các dự án đầu tư XDCB từ NSNN giai đoạn 2012-2015 do thành phố Thái Nguyên quản lý	47
Biểu đồ 3.3: Dự án đầu tư XDCB qua 4 năm 2012-2015	49

SƠ ĐỒ

Sơ đồ 1.1: Trình tự trong hoạt động đầu tư.....	7
---	---